



VOORONTWERP BVR UITWERKING MODULAIRE
OMGEVINGSVERGUNNINGSPROCEDURE

Advies van de Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.salv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@salv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitwerking van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure	
Adviesvrager	Zuhail Demir - Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme	
Ontvangst adviesvraag	17 juni 2024	
Wettelijke basis	Oprichtingsdecreet SALV 6 juli 2007	
Goedkeuring raad	12 september 2024	
Kopie aan	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, Patricia De Clercq – administrateur-generaal Agentschap Landbouw en Zeevisserij, Joris Relaes – administrateur-generaal Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek (ILVO), Filip Fontaine – algemeen directeur Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM), Toon Denys – secretaris-generaal Departement Omgeving	
Adviesnummer	2024-12	
Dossierhouder	Pieter De Graef	pdgraef@serv.be
Contactpersoon	Koen Carels	kcarels@serv.be

1

Mevrouw Zuhail DEMIR

Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Koning Albert II-Laan 7

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Advies Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitwerking van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure

Mevrouw de minister

Op 17 juni 2024 heeft de SALV in goede orde uw vraag om advies ontvangen over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitwerking van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure. Om voorliggend advies voor te bereiden en over te maken, heeft de adviesraad van uw diensten uitstel verkregen tot 13 september 2024. Natuurpunt-BBL volgde het adviesvoorbereidingsproces binnen de SALV niet op en onthoudt zich bij dit advies. De SALV keurde het advies goed op 12 september 2024.

Situering

Op 17 mei 2024 bekrachtigde de Vlaamse Regering de wijzigingen aan het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning¹. Hierdoor werden de modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit ingevoerd². Omwille van deze grondige wijzigingen opteert de Vlaamse Regering tot een volledig nieuw besluit, waarbij weliswaar grote stukken van het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning tekstueel worden hernomen.

¹ Voluit: decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit.

² Voor info: Departement Omgeving, *Decreet modulaire omgevingsvergunningsprocedure en omgevingsbesluit*, website geraadpleegd op 26 augustus 2024, [Decreet modulaire omgevingsvergunningsprocedure en \(vlaanderen.be\)](https://www.vlaanderen.be/decreet-modulaire-omgevingsvergunningsprocedure-en-vlaanderen-be).

Advies

[1] Appreciatie voor meer flexibiliteit met het oog op rechtszekerheid en zonder afbreuk te doen aan de bescherming van het leefmilieu. Met de instrumenten van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit wil de Vlaamse Regering een oplossing bieden voor onvoldoende flexibele procedures. Door de omgevingsvergunning modulair te maken, kunnen naargelang de inhoud en aard van de aanvraag, de benodigde modules ingezet worden³. Hoewel, in tegenstelling tot andere adviesraden, de SALV niet betrokken werd bij de voorbereiding van het decreet van 17 mei 2024 aangaande de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit apprecieert de adviesraad de hogere mate van flexibiliteit in aanvraag- en wijzigingsprocedures. In het bijzonder wijst de adviesraad op het belang van de mogelijkheid om het voorwerp van een bestaande omgevingsvergunning te wijzigen, en om enkel die wijzigingen in openbaar onderzoek te leggen en te laten adviseren. Dit komt de rechtszekerheid van de vergunninghouder ten goede zonder afbreuk te doen aan de bescherming van het leefmilieu. De SALV stelt dan ook vast dat het voorontwerp van besluit uitwerking biedt aan het instrument van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure.

[2] Kritische vraag bij het instrument 'omgevingsbesluit': biedt de project-gedreven benadering voldoende waarborgen voor de maximale bescherming van de open ruimte vanuit een bredere gebiedsgerichte invalshoek? Het decreet van 17 mei 2024 aangaande de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit introduceert het 'omgevingsbesluit'. Een omgevingsbesluit is een beslissing over een aanvraag van een omgevingsvergunning op grond van een aanvraag tot wijziging van een vigerend plan van aanleg of ruimtelijk uitvoeringsplan voor het projectgebied⁴. Niettegenstaande dat de SALV niet betrokken was bij de voorbereiding van dit decreet stelt de adviesraad vast dat de figuur van het omgevingsbesluit vragen oproept bij de mogelijke impact van dit project-gedreven instrument op (niet-gewenste) ontwikkelingen binnen de open ruimte (met in

³ Artikel 27 van het decreet van 17 mei 2024 dat het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wijzigt: "De modulaire vergunningsprocedure in eerste administratieve aanleg en in administratief beroep bestaat, in voorkomend geval, uit een of meer van de volgende modules: 1° de indiening van een aanvraag of administratief beroep; 2° een onderzoek naar de ontvankelijk- en volledigheid van de aanvraag en/of het beroep; 3° advisering; 4° een openbaar onderzoek; 5° de toepassing van een of meer administratieve lussen; 6° de toepassing van een of meer wijzigingslussen; 7° het onderzoek van en de beslissing over de aanvraag; 8° de bekendmaking van de beslissing over de aanvraag."

⁴ Het toepassingsgebied van het omgevingsbesluit beperkt zich tot aanvragen voor ruimtelijke impulsprojecten, bepaalde werken van algemeen belang en bepaalde bedrijvigheid. Naargelang het type project volgen er specifieke voorwaarden. Artikel 137 van ibidem.

het bijzonder de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur). Wanneer een bepaald project via het instrument van het omgevingsbesluit kan worden uitgevoerd, is het volgens de SALV onvoldoende gemotiveerd en gewaarborgd dat behoorlijke ruimtelijke afwegingen vanuit een bredere gebiedsgerichte benadering deel van deze procedure zullen vormen⁵. Dit is volgens de adviesraad nochtans van belang om open ruimte zoveel als mogelijk te beschermen en maximaal te ontzien van de impact van projecten die onder het instrument van het omgevingsbesluit een bestemmingswijziging en omgevingsvergunning kunnen aanvragen en bekomen. In zijn Visienota vroeg de SALV net om nieuwe beleidsmaatregelen te ontwikkelen die de landbouwruimte beter beschermen tegen externe drukfactoren⁶.

Hoogachtend

Hendrik Vandamme
voorzitter

Koen Carels
secretaris

⁵ Vergelijk artikel 141 van ibidem.

⁶ SALV, *Visienota: een duurzame toekomst voor landbouw in Vlaanderen: van uitdagingen naar kansen*, Brussel, 2022, [Visienota \(salv.be\)](https://www.salv.be), p. 12.